



ט' אלול תשפ"ב
05 ספטמבר 2022

לכבוד
המציעים במכרז

דוח שאלות הבהרה והערות

הנדון: מכרז מספר 122/2022 – הפעלת מרכזי יום אזוריים סיעודיים, שיקומיים-תעסוקתיים במתכונת תעסוקה מוגנת, לאנשים על רצף האוטיזם בפריסה ארצית

להלן השאלות ותשובות הבהרה וכן הערות למכרז תוך הפנייה לסעיף הרלוונטי במסמכי המכרז.

1. התשובות וההערות המובאות להלן מחייבות את כל המציעים, מהוות חלק בלתי נפרד ממסמכי המכרז וגוברות על הנוסח המובא במכרז.
2. אין להסתמך על כל פירוש שניתן בעל פה או בכתב או בכל דרך אחרת על ידי מי מטעם המשרד או ועדת המכרזים, ככל שניתן, בכל פורום או צורה שהיא. כל הפירושים וההבהרות הינם כמפורט במכתב זה בלבד ובמכתבי הבהרות נוספים שיישלחו מטעם ועדת המכרזים, ככל שיישלחו. מסמך זה ייחשב כחלק מתנאי המכרז, ויחולו עליו כל הוראות המכרז הנוגעות למסמכי המכרז.
3. אין באי התייחסותה של ועדת המכרזים לשאלה כלשהי או להערה כלשהי או לפרט כלשהו בשאלה או הערה, כדי להוות הסכמה להנחותיו של השואל או המעיר, או כדי לשנות בדרך כלשהי את פרשנות תנאי המכרז.
4. ככל שיש במסמך זה הערות, שאלות ותשובות הנוגעות לפרשנות של הדין, אין הן באות במקום יעוץ משפטי מוסמך, וכל המסתמך עליהן עושה זאת על אחריותו בלבד.
5. יובהר כי אין נוסח השאלות המפורט להלן זהה בהכרח לנוסח בו השתמש השואל וכי לא בהכרח נענתה כל שאלה.
6. אלא אם נאמר אחרת, לכל המונחים והמושגים האמורים במכתב זה תהיה הפרשנות כאמור במסמכי המכרז.

מספר סידורי	הפנייה לסעיף במכרז	שאלה/הערה	תשובות
1.	כללי	מכיוון שמדובר במרכזי יום אזוריים נבקש הבהרה על איזו רשות חלה החובה להעמדת מבנה למפעיל מתוך האשכול	הרשות שממנה מגיעים רוב מקבלי השירות למסגרת.
2.	1.1	נודה לדחיית מועד ההגשה של המכרז בלפחות שבועיים, בין השאר מן הנימוקים הר"מ:	מועד הגשת ההצעות נדחה עד ליום 19.09.22 בשעה 12:00.





	<p>א. תשובות הבהרה מיום 4/7/22 היו חד משמעיות באשר לשכירת מבנים ברשויות, ועל כן הפכו את המודל הכלכלי של המכרז ללא כדאי.</p> <p>ב. בשל חוסר הכדאיות הכלכלית שבהגשת המכרז, החליטה החברה שלא להגיש הצעה ועל כן הודיעה לכלל אנשי הצוותים שגייסה לצורך הגשה למרכזים השונים, כי היא החליטה שלא להגיש הצעה ומכאן כי הם משוחררים לדרכם.</p> <p>ג. לאחרונה העביר המשרד לגורמים מקצועיים בשוק את תשובתו ביחס לחובת הרשות להעמיד את המבנים. נציין כי קיבלנו את התשובה של המשרד בדרך מקרה.</p> <p>ד. כיום, עם שינוי המודל הכלכלי וחיידוד חובת הרשויות לספק מבנים החלה החברה להניע מחדש את הכנת המענה למכרז.</p> <p>ה. משך הזמן הנדרש לגיוס אנשי צוות חדשים מתאימים לפרויקט חשוב זה, הינו ארוך ביותר.</p> <p>ו. הכנת מסמכי ההגשה, כולל תוכנית עבודה ומסמכי המועמדים לתפקידים השונים אורך זמן, גם בשל הדרישה לחתימות אישיות מקוריות.</p> <p>ז. בשל חופשות הקיץ וכן מגפת הקורונה שהתעוררה שוב, צוותי העבודה והגיוס של החברה חסרים בכוח אדם.</p> <p>למפעילים הקיימים יש צוות קיים ועל כן ניתן להם יתרון בלתי הוגן.</p>		
<p>המשרד יהיה בשיח מול הרשויות על מנת לתת מענה ולהסדיר קבלת מקבלי שירות גם מרשויות סמוכות הכלולות באזור.</p>	<p>מניסיונו ובדיקות שערכנו עולה כי רשויות שמעמידות מבנה, דורשות בלעדיות לתושבי הרשות שלהן בלבד. אנא הבהרתכם כיצד המשרד מתכוון ליישם את הצהרתו בדבר אחריות למבנה של רשות במרכז תעסוקה אזורי שמקבלי השירות מגיעים ממספר רשויות.</p>	<p>מבנה</p>	<p>3.</p>
<p>ראו מענה לשאלה 2 לעיל.</p>	<p>הודעת העדכון ביצעה שינוי מהותי במכרז, ושינוי זה יאפשר כעת למציעות פוטנציאליות נוספות, לשקול מחדש את יכולתן הכלכלית להפעיל את מרכזי היום ולהגיש הצעה מטעמן למכרז.</p>	<p>לוחות מועדים</p>	<p>4.</p>





	<p>לאור השינוי המהותי במכרז שנובע מהודעת העדכון, מבוקש לאפשר למציעות פוטנציאליות נוספות זמן התארגנות סביר, ומשכך מבוקש להאריך את המועד האחרון להגשת הצעות למכרז ב 30- ימים נוספים, עד ליום 11.9.2022.</p> <p>נזכיר, כי בהתאם להוראות המכרז המקורי, ממועד פרסום המכרז 14.4.2022 (ניתן למציעות פרק זמן של 4 חודשים להגשת הצעות למכרז) עד ליום 3.8.2022 (משכך ברי כי הארכת מועד של 30 ימים היא בהחלט מתבקשת, סבירה והוגנת בנסיבות העניין).</p> <p>לאור לוח הזמנים הקרוב להגשת הצעות למכרז (11.8.2022) נודה לקבלת התייחסותכם בהקדם.</p>		
5.	כללי	<p>מיהי הרשות האחראית שמחויבת לספק את המבנה בכל אזור מוצע? מה קורה במידה ואף רשות לא מספקת מבנה עבור הפעילות?</p>	<p>הרשות שממנה מגיעים רוב מקבלי השירות. מובהר כי אי העמדת מבנה על ידי הרשות לא תיחשב כהפרת הסכם על ידי הספק ולא על ידי המשרד.</p>
6.	כללי	<p>כיצד המשרד מתכנן לאכוף את אחריות הרשות המקומית להקצאת מבנה?</p>	<p>ראו מענה לשאלה 5 לעיל</p>
7.	כללי	<p>האם הרשות אחראית גם על הכשרת המבנה? שיפוצים, נגישות, אבטחה (כנדרש בתנאי המכרז וכפי שצוין בהבהרה)</p>	<p>כאמור בהבהרה שהועברה, "הרשות המקומית נדרשת להעמיד את המבנים הנדרשים לצורך מתן שירותי רווחה בקהילה כשהם מתאימים וכשירים לשימוש".</p> <p>עם זאת, דרישות האבטחה במהלך הפעילות לאחר שהמבנה מוכן הינן באחריות הספק. יודגש כי אין חובה להעמיד מאבטח, ככל שפתיחת המבנה תהיה באמצעות קודן.</p>
8.	סעיף 1.2.4, עמ' 7	<p>נבקש להוריד את המילה המבנה.</p>	<p>הבקשה מתקבלת, הסעיף יעודכן.</p>
9.	סעיף 1.5.2, עמ' 13	<p>מבקשים הבהרות לעניין המבנה לאור ההבהרה מתאריך ה- 3.8.22.</p>	<p>אין שינוי בנוסח הסעיף. על המציע הזוכה לתאם מול הרשות המקומית את העמדת המבנה לצורך אספקת השירותים. השירותים לא יחלו לפעול טרם העמדת המבנה כנדרש.</p>
10.	סעיף 1.5.4, עמ' 13	<p>מבקשים הבהרות לעניין המבנה לאור ההבהרה מתאריך ה- 3.8.22.</p>	<p>אין שינוי בנוסח הסעיף.</p>





<p>במקום המילים "כולל העמדה של מבנה מתאים למרכז היום" יבוא: "כולל אחריות לתיאום מול הרשות המקומית להעמדה של מבנה מתאים למרכז היום".</p>	<p>מבקשים הבהרה לעניין המבנה לאור ההבהרה מתאריך ה- 3.8.22.</p>	<p>סעיף 2.4.1.3, עמ' 19</p>	<p>11.</p>
<p>אין שינוי בנוסח הסעיף. על אף שהרשות המקומית מחויבת להעמיד מבנים לצורך הפעלת השירותים, ההתקשרות של המשרד הינה מול הספק, ועליו לתאם את העמדת המבנים לרשותו מול הרשות בהתאם לדרישות המכרז, לרבות הקצאת המבנה על שמו לתקופה המפורטת במכרז. כמו כן המציע רשאי להעמיד מבנה אחר שאינו בבעלות הרשות המקומית, ובמקרה כזה ידרש לצרף מסמכים מתאימים לפי העניין בהתאם למפורט בסעיף זה.</p>	<p>מבקשים הבהרות לעניין המבנה לאור ההבהרה מתאריך ה- 3.8.22.</p>	<p>סעיף 2.8.2.3.1.1, עמ' 34</p>	<p>12.</p>
<p>ראו מענה לשאלה 5 לעיל.</p>	<p>לאור מכתב ההבהרה מתאריך ה- 3.8.22, מה עושה מציע שזכה במכרז באזור X, שבו הרשות/הרשויות הרלבנטיות לא מצליחות להעמיד המבנה העומד בתנאי המכרז הנדרשים, לא בלוחות הזמנים ולא בכלל?</p>	<p>סעיף 2.8.2.3.3, עמ' 35</p>	<p>13.</p>
<p>ראו מענה לשאלה 5 לעיל.</p>	<p>לאור מכתב ההבהרה מתאריך ה- 3.8.22, מה עושה מציע שזכה במכרז באזור X, שבו הרשות/הרשויות הרלבנטיות לא מצליחות להעמיד המבנה העומד בתנאי המכרז הנדרשים, לא בלוחות הזמנים ולא בכלל?</p>	<p>סעיף 5.10.12, עמ' 65</p>	<p>14.</p>
<p>סעיף 3.2.3.1 למכרז יעודכן כך: "המציע יתחייב – 1. לתאם מול הרשות המקומית העמדת מבנה העומד בכל הדרישות לעניין המבנה המפורטות בסעיף 2.8 ובנספח יח' 10 ביחס למבנה שישימש לצורך הספקת השירותים לפי מכרז זה ובכלל זה בדרישות לעניין מיגון מבנה לזמן חירום. 2. לעמוד בכל דרישות הביטחון הנדרשות על ידי המשרד במסגרת מתן השירותים לפי מכרז זה." בהתאם לכך, סעיף 1 לנספח י' יעודכן כך: " התחייבויות לעניין המבנה והציוד הנני מתחייב כי אם המציע יבחר כזוכה במכרז, המבנה כולו יועד וישמש בפועל במשך כל שעות</p>	<p>כיצד יש להתייחס לנספח י' במסגרת הגשת המכרז?</p>	<p>נספח י', עמ' 85</p>	<p>15.</p>





<p>היממה (בשעות היום ובשעות הלילה) אך ורק למטרת הפעלת מרכז יום, ללא אפשרות לשימוש למטרה כלשהי אחרת, אלא בכפוף לקבלת הסכמתו של נציגו המוסמך של המשרד, מראש ובכתב. הנני מתחייב בזאת לרכוש את כל הציוד על פי הנדרש במכרז זה, כמפורט בסעיף 3.3.5 למכרז וכמפורט בסעיף 2.9 למכרז, בתוך 90 (תשעים) יום ממועד קבלת ההודעה על זכייה במכרז. כמו כן הנני מתחייב כי המציע יפעל לפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 ובהתאם לתקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים), התשע"ב-2011.</p>			
<p>הבקשה אינה מתקבלת. ההסכם יחתם עם הספק רק לאחר העמדת מבנה שיוקצה על ידי הרשות המקומית על שמו של המציע הזוכה.</p>	<p>נבקש להוריד את "הואיל" והספק מחזיק...." בשורה 5 לחוזה.</p>	<p>נספח יח', עמ' 112</p>	<p>16.</p>
<p>הבקשה אינה מתקבלת. על אף שהרשות נדרשת להעמיד מבנה לרשות הספק להפעלת מרכז היום, ההסכם מבוסס על קיומו של מבנה לשימוש הספק להפעלת המרכז, וככל שלא יהיה מבנה ההתקשרות לא תוכל להתממש.</p>	<p>מבקשים להוריד את המילה "המבנה".</p>	<p>סעיף 4 (בהסכם), עמ' 115</p>	<p>17.</p>
<p>הנושא יבוא לידי ביטוי בהסכם שיחתם בין הרשות למפעיל ועפ"י החלטתם. התאמה פיזית של המבנה בהתאם לנספח יח'1 הינה באחריות הרשות..</p>	<p>נבקש להבהיר כי כל ההתאמות הנדרשות במבנה יבוצעו על ידי הרשות המקומית הרלבנטית וכי למפעיל לא תהיה שום אחריות בנוגע לביצוע אלא לפיקוח בלבד.</p>	<p>נספח יח' 1, עמ' 143-151</p>	<p>18.</p>
<p>כאמור בסעיף 2.8.2.2.1.3 למכרז, במקרה שהמבנה המוצג/ים על ידי הספק הינו/ם בבעלות הרשות המקומית, על המציע להציג אישור מאת מהנדס העיר ברשות המקומית כי המבנה המיועד/ים לאספקת השירותים נשוא המכרז מתאים/מים לייעודו/ם ועומד/ים בכל דרישות הבטיחות כמפורט בנספח יח'9 למכרז. אין דרישה במקרה כזה לביצוע בדיקה על ידי בודק בטיחות.</p>	<p>מבקשים להבהיר כי האחריות הינה של הרשות המקומית וכי אחריותו של המפעיל היא בפיקוח ובוודא שמבדקי הבטיחות מתקיימים במועד בלבד.</p>	<p>נספח יח' 9, עמ' 168-171</p>	<p>19.</p>
<p>הספק לא יידרש למלא את הנספח.</p>	<p>יובהר כי הזוכה ימלא את נספח זה בהתאם למבנה שהרשות המקומית תספק וכי</p>	<p>נספח יח' 10, עמ' 173-177</p>	<p>20.</p>





<p>החתימה על ההסכם תהיה רק ככל שהמבנה יתאים לדרישות המפורטות בנספח, והדבר יהווה תנאי לחתימה על ההסכם ולהפעלה.</p>	<p>אישור ממונה הדיור המחוזי את המבנה מהווה תנאי לקיום המכרז על ידי המפעיל.</p>		
<p>אכן כך. אולם לצורך חתימה על ההסכם על הספק לחתום על הנספח, כאשר אי קיומו של האמור בנספח, בהתאם לסטטוס המבנה, עלול לגרום להפסקת הפעילות במבנה עקב אי עמידה בדרישות המיגון. יובהר כי ככל שמדובר במרכז קיים התפעול השוטף הינו באחריות הספק, ועל כן גם ביצוע סקר "הכי מוגן שיש" ככל שטרם בוצע – הוא באחריות הספק.</p>	<p>מבקשים להבהיר כי תקינותו והכנתו של המבנה לזמן חירום באחריות הרשות המקומית בלבד.</p>	<p>נספח יח' 11, עמ' 178</p>	<p>21.</p>
<p>הבקשה מתקבלת. כמו כן יעודכן בהתאם סעיף ב' באפשרות החלופית השנייה במסמך (במקרה שמדובר במבנה בו ניתנו על ידי הספק השירותים הנדרשים במכרז זה) יובהר כי ככל שלא יבוצעו הוראות המיגון על ידי הרשות המשרד יהיה ראשי לבטל את ההתקשרות.</p>	<p>נבקש להוסיף את השינויים הבאים: "ב. הריני מתחייב בזאת לפעול מול הרשות המקומית שפיתוך שנה מיום הזכייה, אבצע הרשות תבצע את הוראות המיגון על-פי הנחיות המשרד בנושא מיגון, ולכל הפחות אבצע הרשות תבצע במבנה שיפורי מיגון בהתאם לדרישות המפורטות באתר המשרד."</p>	<p>נספח יח' 11, עמ' 179</p>	<p>22.</p>
<p>הבקשה אינה מתקבלת. על אף שהרשות מחויבת להעמיד מבנה, קיומו של מבנה העומד בדרישות הוא תנאי לחתימה על ההסכם.</p>	<p>נבקש להוסיף: "כמו כן, בהתאם למפורט בנספחי המכרז כתנאי מקדים לחתימה על ההסכם, עליכם להעביר למשרדינו עד לתאריך _____ (בתוך 90 (תשעים) יום ממועד קבלת ההודעה על זכייה במכרז): ☐ עמידה בדרישות המינימום למבנה בהתאם לאמור בנספח יח' 10, מובהר כי נדרש אישור ועדת המשנה למבנה וזאת בכפוף לאספקה של מבנה מתאים מצד הרשות המקומית."</p>	<p>נספח יח' 15, עמ' 199</p>	<p>23.</p>
<p>אזורים אלו אינם נכללים במכרז זה. במידת הצורך יכולה הרשות המקומית לצאת במכרז רשותי למתן מענה לתושביה.</p>	<p>ידוע לי בבירור על ידי הממונים על הנושא במשרד הרווחה שנדרשת הפעלת מרכזי יום אזוריים סיעודיים, שיקומיים-תעסוקתיים במתכונת תעסוקה מוגנת, לאנשים על רצף האוטיזם בערים ביתר עילית, ראש העין וטבריה. שאלתי היא האם ערים אלו נכללות במכרז ואם לא איך זה עומד בקנה אחד עם הצורך של משרד הרווחה ומדוע הן לא נכללות במכרז.</p>		<p>24.</p>
<p>ניתן להציע מרכז בכל עיר הנמצאת בגבולות האזור שהוגדר במכרז. מקבלי</p>	<p>כידוע, במכרז נקבתם במחוזות ולא פירטתם בתוך המחוזות ואזורים, באלו ערים יש צורך במרכזי יום ובאלו ערים אין</p>		<p>25.</p>





<p>השירות המתגוררים באזור יגיעו לעיר בה יפתח המרכז.</p>	<p>צורך במרכזי יום. גם לאחר הפירוט המינימאלי שפרטתם וגם אחרי שנשאלתם בנושא בשאלות הבהרה, עדיין התשובות היו מעורפלות ולא ברור באלו ערים יש צורך במרכזי יום ובאלו ערים אין צורך במרכזי יום.</p> <p>מן הראוי שאם יוצא מכרז בפריסה ארצית בנושא מרכזי יום, הרי שהוא אכן ייתן מענה לנדרש ובטרם הוצאת המכרז תתייעצו עם הגורמים הממונים על כך במשרד הרווחה שיתנו לכם את הערים שיש בהם צורך במרכזי יום.</p> <p>ברם, שהמכרז לא נותן מענה לנדרש על ידי משרד הרווחה ומשכך אינו שוויוני.</p> <p>לסיכום, אבקש לפרסם באופן מפורט וברור אלו ערים יש בהם צורך במרכזי יום וניתן להגישם במסגרת המכרז ואלו ערים אין בהם צורך במרכזי יום ולא ניתן להגישם במסגרת מרכז זה.</p> <p>כמו"כ אבקש לפרסם רשימה זו של הערים הרלוונטיות לאחר התייעצות עם הגורמים הממונים על כך במשרד הרווחה.</p>		
<p>הוצאה הודעה לבקשת חלק מהמציעים כי לאור השינויים שחלו במועדי ההגשה, מציעים שהגישו כבר הצעה וביקשו לקבל את הצעתם, המשרד איפשר זאת.</p>	<p>נודה על הסבר מה המשמעות של לקיחת ההצעה שהוגשה? זמן ההגשה חלף כבר.</p>	<p>הודעה בדבר האפשרות לקבל את ההצעות שהוגשו</p>	<p>26.</p>





את מיפרט המכרז המעודכן, ניתן לראות באתר [מינהל הרכש הממשלתי](#), תחת הלשונית "מכרזים".
יודגש כי המפרט המעודכן הוא המפרט הקובע ואותו יש להגיש חתום עם ההצעה.

ועדת המכרזים מאשרת את נוסח התשובות וההערות כמפורט מעלה:

עו"ד חגית ברסטל-גינת – נציג
היועצת המשפטית

רו"ח יעל אדלמן – ס. חשבת
המשרד

נטלי ליאון, יו"ר הוועדה

